

Raport alternativ de monitorizare a Planului de acțiuni anticorupție în domeniul asigurării ordinii publice

Realizat de:
**Centrul Pro Marshall
din Republica Moldova**



Perioada de monitorizare a Raportului
alternativ intermediar este
01.01.2019 - 01.11.2019



Cuprins:

- 01 Prezentarea proiectului
”Integritate prin Responsabilitate
pentru Credibilitate”
- 02 Prezentarea metodologiei de
monitorizare a Planului de acțiuni
- 03 Prezentarea Planului de acțiuni:
progrese și impedimente în realizare
- 04 Prezentarea propunerilor și
recomandărilor

Prezentarea proiectului

INSERT
LOGO

SCOP

Promovarea integrității, responsabilității și transparenței în domeniul asigurării ordinii publice și consolidarea credibilității instituționale.



A

- monitorizarea alternativă a implementării acțiunilor;
- consemnarea progreselor și dificultăților, a riscurilor;
- desfășurarea campaniei de advocacy.

OBIECTIVE

ACTIVITĂȚI

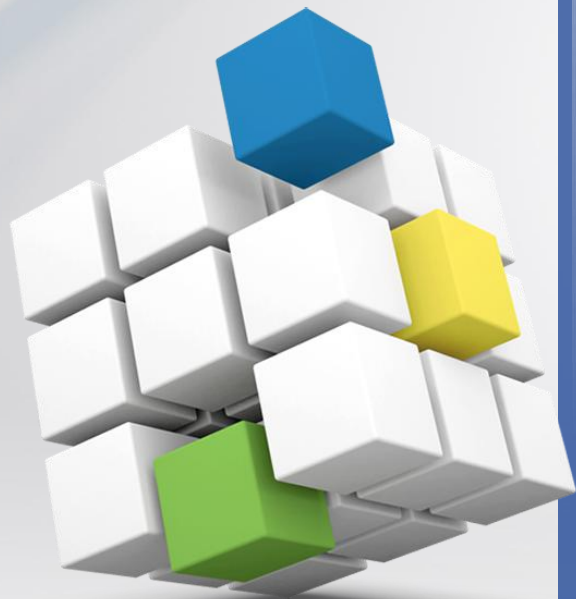
- monitorizarea alternativă - colectarea și analiza datelor;
- măsurare sociologică - interviuri, chestionare, focus-grupuri;
- vizite de informare și mese rotunde cu angajații MAI;
- campanie de advocacy a exemplelor pozitive a angajaților MAI;



- Raport alternativ de monitorizare;
- Studiul actelor normative concurente;
- Studiul riscuri și vulnerabilități achiziții publice în MAI;
- Articol academic: Integritatea în structurile MAI

REZULTATE

Metodologia



	Tipologia termenelor de realizare a acțiunilor	Situații posibile	Concluziile/ calificativele
1.	Permanent, cu verificarea semestrială a indicatorilor de progres	N/a	Acțiune în desfășurare
2.	Permanent, cu verificarea anuală a indicatorilor de progres	N/a	Acțiune în desfășurare
3.	Termen fix (de exemplu, Trimestrul II anul 2019; Trimestrul IV. 2018, etc)	Dacă termenul a fost respectat	Termen de implementare respectat
		Dacă termenul a fost depășit sau acțiunea nu a fost realizată	Termen de implementare depășit
4.	Termen fix (de ex. trim. II 2018) + permanent	Dacă termenul a fost respectat în privința realizării acțiunii pentru care este prevăzut un termen fix	Termen de implementare respectat, acțiune în desfășurare
		Dacă termenul a fost depășit sau acțiunea pentru realizarea căreia este prevăzut un termen fix, nu a fost realizată	Termen de implementare depășit

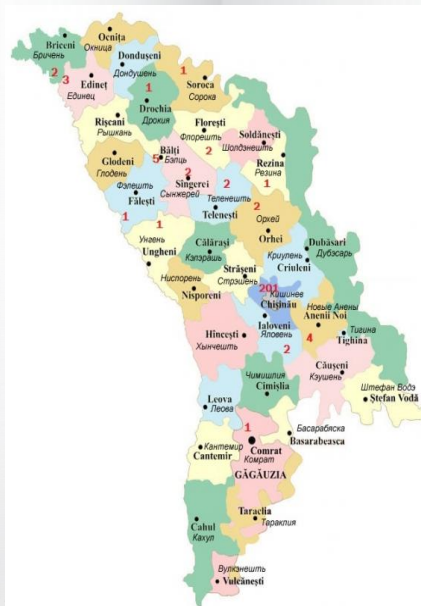
Tipologia indicatorilor	Eventualele situații posibile	Calificativele monitorului
1. Acțiuni a căror indicatori de progres constituie indicatori cantitativi (număr, procente)	Dacă acțiunea are un caracter permanent și nu există niciun indicator cantitativ realizat	Acțiune nerealizată
	Dacă acțiunea are un caracter singular și toți indicatorii cantitativi au fost realizați	Acțiune realizată
	În restul ipotezelor/situațiilor	Acțiune realizată parțial
2. Acțiuni a căror indicatori de progres constituie elaborarea/aprobarea unui act normativ/document/instrument	Dacă actul normativ, documentul, instrumentul nu a fost elaborat	Acțiune nerealizată
	Dacă actul normativ (documentul, instrumentul) este elaborat, aprobat și pus în aplicare	Acțiune realizată
	În restul ipotezelor/situațiilor	Acțiune realizată parțial
3. Acțiuni a căror indicatori de progres constituie elaborarea/aprobarea unui act normativ/document/instrument și indicatori cantitativi	Dacă actul normativ, documentul, instrumentul nu a fost elaborat și niciun indicator cantitativ nu a fost realizat	Acțiune nerealizată
	Dacă actul normativ, documentul, instrumentul a fost elaborat, aprobat, pus în aplicare și toți indicatorii cantitativi sau cu excepția unui singur indicator, au fost realizați	Acțiune realizată
	În restul ipotezelor/situațiilor	Acțiune realizată parțial
4. Acțiuni a căror indicatori de progres constituie elaborarea/aprobarea unui act normativ/document/instrument, indicatori cantitativi și desemnarea unor persoane	Dacă actul normativ, documentul, instrumentul nu a fost elaborat și persoana nu a fost desemnată	Acțiune nerealizată
	Dacă actul normativ, documentul, instrumentul a fost elaborat, aprobat, pus în aplicare și persoana a fost desemnată	Acțiune realizată
	În restul ipotezelor/situațiilor	Acțiune realizată parțial
5. Acțiuni a căror indicatori de progres constituie crearea unei entități și indicatori cantitativi	Dacă entitatea nu a fost creată și niciun indicator cantitativ nu a fost realizat	Acțiune nerealizată
	Dacă entitatea a fost creată și toți indicatorii cantitativi sau cu excepția unui singur indicator, au fost realizați	Acțiune realizată
	În restul ipotezelor/situațiilor	Acțiune realizată parțial
6. Acțiuni a căror indicatori de progres constituie crearea unei entități și elaborarea/adoptarea unor acte normative/ documente/instrumente	Dacă entitatea nu a fost creată și actul normativ, documentul, instrumentul nu a fost elaborat	Acțiune nerealizată
	Dacă entitatea a fost creată și actul normativ, documentul, instrumentul a fost elaborat, aprobat, pus în aplicare	Acțiune realizată
	În restul ipotezelor/situațiilor	Acțiune realizată parțial
7. Acțiuni a căror indicatori de progres constituie desemnarea unor persoane și indicatori cantitativi	Dacă persoana nu a fost desemnată și niciun indicator cantitativ nu a fost realizat	Acțiune nerealizată
	Dacă persoana a fost desemnată și toți indicatorii cantitativi sau cu excepția unui singur indicator, au fost realizați	Acțiune realizată
	În restul ipotezelor/situațiilor	Acțiune realizată parțial

Planul sectorial de acțiuni anticorupție în domeniul asigurării ordinii publice

INSERT
LOGO

**Hotărârea Guvernului
nr. 597**

**Adoptat
la 26.06.2018**



**Publicat
MO la 29.06.2018
nr. 235-244
art. nr. 653**

Link:
<http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=376202>

Probleme identificate

- toleranța angajaților față de incidentele de integritate;
- gestionarea netransparentă și iresponsabilă a patrimoniului public/ asist. externe;
- promovarea insuficientă a avertizorilor de integritate și a măsurilor de protejare;
- insuficiența materialelor didactice și lipsa formatorilor în domeniul anticorupție;
- lipsa unor mecanisme de implementare calitativă și uniformă de management al riscurilor de corupție.

Obiectivul Planului

Creșterea nivelului integrității, responsabilității, transparenței și a rezistenței în fața riscurilor de corupție ale funcționarilor din cadrul aparatului central, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.
Consolidarea capacităților de asigurare a integrității instituțional

Prioritățile Planului

- 1) gestionarea și tratarea riscurilor de corupție în cadrul sistemului afacerilor interne;
- 2) cultivarea și consolidarea climatului de integritate în cadrul sistemului afacerilor interne;
- 3) consolidarea mecanismelor de asigurare a integrității.

Rezultate scontate

- climatul de integritate instituțională în cadrul entităților MAI consolidat;
- încălcarea exigențelor de integritate din cadrul entităților MAI, examinată;
- managementul riscurilor de corupție eficientizat;
- mecanismul de protejare a avertizorilor de integritate asigurat;
- mecanismul de control și verificare la angajarea sau promovarea eficientizat;
- capacitățile de asigurare a integrității instituționale din cadrul MAI consolidate.

Prezentarea Planului

INSERT
LOGO

Planul conține per ansamblu
acțiuni

38

Prioritatea 1

Gestionarea și tratarea riscurilor de corupție
în cadrul sistemului afacerilor interne
acțiuni

14

Prioritatea 2

Cultivarea și consolidarea climatului de integritate în
cadrul sistemului afacerilor interne
acțiuni

16

Prioritatea 3

Consolidarea mecanismelor de asigurare
a integrității
acțiuni

8

Prioritatea I

INSERT
LOGO

Gestionarea și tratarea riscurilor de corupție în cadrul sistemului afacerilor interne

1

Efectuarea controalelor inopinate privind:

- legalitatea stopării conducătorilor auto în trafic;
- utilizarea aparatelor „Drager” și a aparatelor de măsurare a vitezei;
- utilizarea sistemelor video ale echipajelor de patrulare ale IGP

acțiune în
desfășurare,
realizată

2

Efectuarea verificărilor în cadrul IGP și BMA privind identificarea cazurilor de:

- aprobare abuzivă a reducerii termenelor de suspendare sau restituire a permisului de conducere și prelungirea nejustificată a permisului provizoriu;
- mușamalizare a cazurilor de conducere a mijloacelor de transport în stare de ebrietate;
- documentare a cetățenilor străini contrar actelor normative

acțiune în
desfășurare,
realizată

3

Asigurarea implementării managementului riscurilor de corupție

acțiune în
desfășurare,
realizată

4

Instruirea agenților publici și a conducătorilor din cadrul MAI cu privire la rigorile de integritate instituțională

acțiune în
desfășurare,
realizată

Prioritatea I

INSERT
LOGO

Gestionarea și tratarea riscurilor de corupție în cadrul sistemului afacerilor interne

5

Instruirea funcționarilor responsabili de elaborarea proiectelor de acte normative cu privire la evitarea riscurilor de corupție la elaborarea proiectelor

acțiune în desfășurare,
realizată

6

Instruirea funcționarilor publici și a conducătorilor din cadrul entităților Ministerului Afacerilor Interne cu privire la mecanismul de evaluare a integrității instituționale și managementul riscurilor de corupție

acțiune în desfășurare,
realizată

7

Adoptarea, ajustarea și implementarea în cadrul SI a noilor cerințe de securitate, pentru asigurarea mecanismului de înregistrare, monitorizare și vizualizare a acțiunilor utilizatorilor și a evenimentelor din sisteme, în vederea prevenirii riscurilor de corupere a informațiilor prelucrate în cadrul SI

acțiune raportată pentru 2018

8

Asigurarea informării utilizatorilor și administratorilor SI privind respectarea cerințelor de securitate aprobate, prelucrarea informațiilor și datelor cu caracter personal conform legislației, precum și efectuarea controalelor de securitate a SI, în vederea prevenirii manifestărilor de corupție

termen respectat,
acțiune în desfășurare

Prioritatea I

INSERT
LOGO

Gestionarea și tratarea riscurilor de corupție în cadrul sistemului afacerilor interne

9

Asigurarea respectării transparenței în procesul decizional

acțiune în
desfășurare,
nerealizată
pe trimestre

10

Asigurarea respectării accesului la informații de interes public

acțiune în
desfășurare,
realizată

11

Asigurarea gestionării transparente și responsabile a patrimoniului public și a asistenței externe

acțiune în
desfășurare,
realizată

12

Respectarea de către autoritățile administrative și instituțiile din subordinea MAI a prevederilor HG nr. 667 din 27.05.2016 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții” și a Legii integrității nr. 82 din 25.05.2017 privind procedurile de achiziție publică

acțiune în
desfășurare,
realizată
parțial

Gestionarea și tratarea riscurilor de corupție în cadrul sistemului afacerilor interne

13

Publicarea rapoartelor anuale privind activitățile anticorupție ale Ministerului Afacerilor Interne

acțiune în
desfășurare,
realizată

14

Mediatizarea sondajelor de opinie privind corupția și integritatea în cadrul Ministerului Afacerilor Interne și impactul acțiunilor de prevenire

acțiune în
desfășurare,
nerealizată
trimestrial

Prioritatea II

INSERT
LOGO

Cultivarea și consolidarea climatului de integritate în cadrul sistemului afacerilor interne

15

Elaborarea programelor de studii în domeniul integrității și introducerea în planurile de învățământ universitare, profesional tehnice și celor de formare inițială din instituțiile de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne

acțiune în desfășurare,
realizată
parțial

16

Desfășurarea programelor de instruire în domeniul integrității în procesul cursurilor de formare continuă în instituțiile de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne

acțiune în desfășurare,
realizată

17

Introducerea în planul de formare profesională continuă a tematicilor în domeniul integrității

acțiune în desfășurare,
realizată

18

Pregătirea formatorilor în domeniul instruirii anticorupție

acțiune în desfășurare,
realizată

Prioritatea II

INSERT
LOGO

Cultivarea și consolidarea climatului de integritate în cadrul sistemului afacerilor interne

19

Desfășurarea acțiunilor de promovare a integrității în rândurile angajaților Ministerului Afacerilor Interne
a se vedea propuneri

acțiune în desfășurare,
realizată parțial

20

Ajustarea actelor departamentale ce reglementează procedura de angajare/promovare, la prevederile Legii integrității nr. 82 din 25 mai 2017

acțiune raportată pentru 2018

21

Angajarea și promovarea funcționarilor în cadrul instituțiilor MAI pe bază de merit și de integritate profesională, inclusiv excluderea cazurilor de promovare a persoanelor anterior condamnate pentru infracțiuni cu intenție sau de corupție

acțiune în desfășurare,
realizată parțial

22

Asigurarea respectării regimului de incompatibilități, interdicției și restricției și de limitare a publicității

acțiune în desfășurare,
nerealizată (lipsă date)

Prioritatea II

INSERT
LOGO

Cultivarea și consolidarea climatului de integritate în cadrul sistemului afacerilor interne

23

Asigurarea organizării procedurilor privind declararea averilor și intereselor personale

acțiune în desfășurare,
nerealizată
(lipsă evidență)

24

Asigurarea respectării regimului conflictelor de interese și neadmiterea favoritismului

acțiune în desfășurare,
realizată
parțial

25

Asigurarea respectării regimului cadourilor

acțiune în desfășurare,
realizată
parțial

26

Asigurarea neadmiterii, denunțării și a tratării influențelor necorespunzătoare

acțiune în desfășurare,
realizată
parțial

Prioritatea II

INSERT
LOGO

Cultivarea și consolidarea climatului de integritate în cadrul sistemului afacerilor interne

27

Asigurarea neadmiterii și încurajarea denunțării manifestărilor de corupție; protecția avertizorilor de integritate

acțiune în desfășurare,
realizată
parțial

28

Asigurarea intoleranței față de incidentele de integritate

acțiune în desfășurare,
realizată
parțial

29

Asigurarea implementării și respectării normelor de etică și deontologie

acțiune în desfășurare,
realizată

30

Asigurarea respectării regimului de restricții și limitări în legătură cu încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu și migrarea funcționarilor publici în sectorul privat (pantufraj)

acțiune în desfășurare,
nerealizată

Prioritatea III

Consolidarea mecanismelor de asigurare a integrității

INSERT
LOGO

31

Dotarea Ministerului Afacerilor Interne cu aparate poligraf

acțiune în desfășurare,
**nerealizată
pentru 2019**

32

Instruirea inițială și continuă (la fiecare 2 ani) a poligrafologilor angajați să îi testeze pe candidații la funcțiile de angajați ai Ministerului Afacerilor Interne

acțiune în desfășurare,
**nerealizată
pentru 2019**

33

Monitorizarea stilului de viață al angajaților MAI în vederea stabilirii corespunderii nivelului de trai cu nivelul veniturilor legale al acestora, cât și al persoanelor cu care duc un trai comun

acțiune în desfășurare,
**realizată
parțial**

34

Instruirea agenților publici ai MAI în vederea îmbunătățirii practicilor de monitorizare a stilului de viață al angajaților

acțiune în desfășurare,
realizată

Prioritatea III

INSERT
LOGO

Consolidarea mecanismelor de asigurare a integrității

35

Instruirea ofițerilor de urmărire penală în vederea examinării dosarelor privind finanțarea partidelor și campaniilor electorale, a cauzelor de corupere a alegătorilor și de utilizare a resurselor administrative

acțiune în desfășurare,
realizată
parțial

36

Elaborarea și aprobarea ordinului Ministerului Afacerilor Interne privind organizarea și desfășurarea activităților de prevenire a corupției și promovare a integrității în structurile MAI

acțiune
raportată în
2018

37

Instituirea mecanismului de asigurare a funcționalității neîntrerupte a sistemului de monitorizare video a activității echipajelor de patrulare ale INP al IGP precum și de aplicare a sancțiunilor ca urmare a încălcărilor depistate

acțiune
raportată în
2018

38

Evaluarea serviciilor publice prestate de către autoritățile administrative și instituțiile din subordinea MAI în vederea identificării posibilității oferirii acestora prin intermediul gheșeurilor unice și online

acțiune
raportată în
2018

Impedimente identificate

INSERT
LOGO

9

trimitere
în gol

<https://mai.gov.md/sites/default/files/transparenta/raportul%20anual%20cu%20privire%20la%20transparenta/raport%20mai%20transparenta%202018%20site.pdf>

19

acțiune
raportată
eronat

Desfășurarea acțiunilor
de promovare a
integrității în
rândurile angajaților
MAI

La indicatori sunt
activități
altele decât instruiri

21

Neclarități

La indicatorii de progres este
indicat „număr de funcționari
angajați/reconfirmați în
funcții ca urmare a verificării
conform Legii nr. 271-XVI
din 18 decembrie 2008,
însă la entități responsabile
nu este indicată instituția
responsabilă de
implementarea Legii 271/20

08

35

Neclarități

Nu este clar rolul PF în
examinarea dosarelor de
finanțare a partidelor și
campaniilor electorale, a
cauzelor de corupere a
alegătorilor și de utilizare a
resurselor administrative
Conform Art.181/1, 181/2
CP sunt în competența PA

Evaluarea acțiunilor

INSERT
LOGO



Acțiuni realizate.

Prioritatea I - 9 acțiuni

Prioritatea II - 4 acțiuni;

Prioritatea III - 1 acțiune;



Acțiuni parțial realizate

Prioritatea I - 1 acțiune;

Prioritatea II - 8 acțiuni;

Prioritatea III - 2 acțiuni;



Acțiuni nerealizate

Prioritatea I - 2 acțiuni;

Prioritatea II - 3 acțiuni;

Prioritatea III - 2 acțiuni;



Acțiune raportată în 2018

Prioritatea I - 1 acțiune;

Prioritatea II - 1 acțiune;

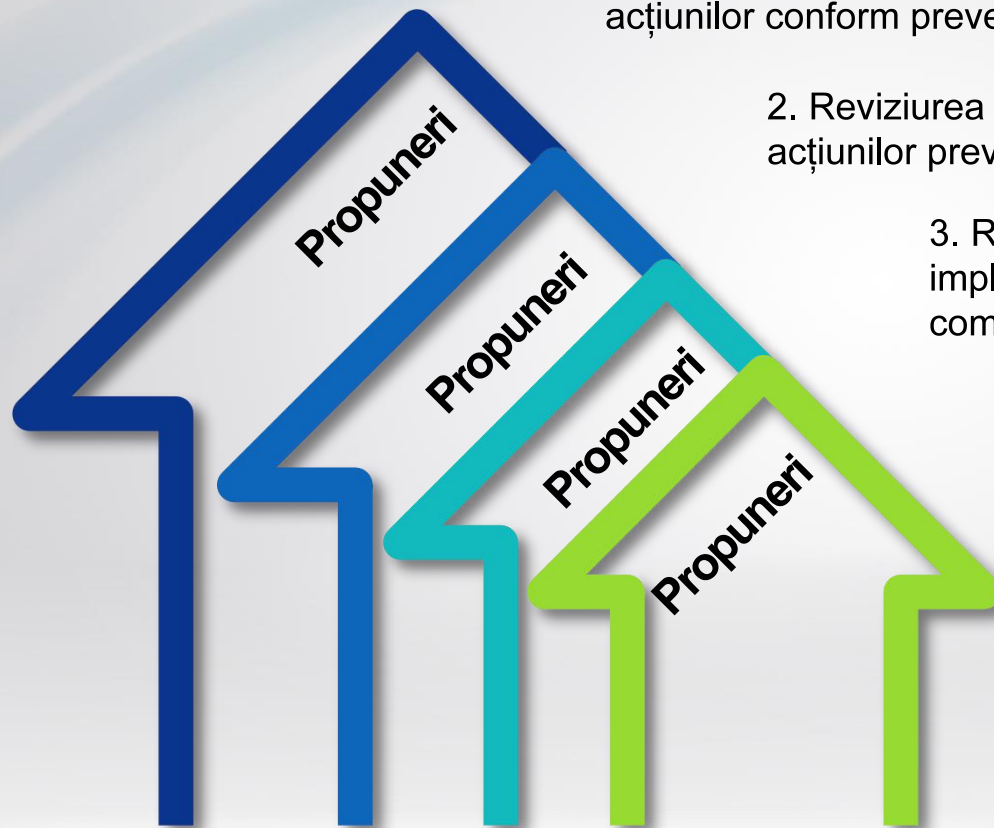
Prioritatea III - 3 acțiuni;



Acțiuni în desfășurare

Prioritatea I - 1 acțiune;





1. Adoptarea cadrului conex întru implementarea acțiunilor conform prevederilor legale

2. Revizuirea termenilor de implementare a acțiunilor prevăzute

3. Revizuirea instituțiilor responsabile de implementarea acțiunilor conform competențelor legale

4. Dezvoltarea platformelor electronice de instruire la distanță

5. Încurajarea și stimularea angajaților pentru integritate profesională

6. Verificarea actualității acțiunilor preconizate și înaintarea propunerilor de ajustare și completare

Vă invităm la discuții



INSERT
LOGO